

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

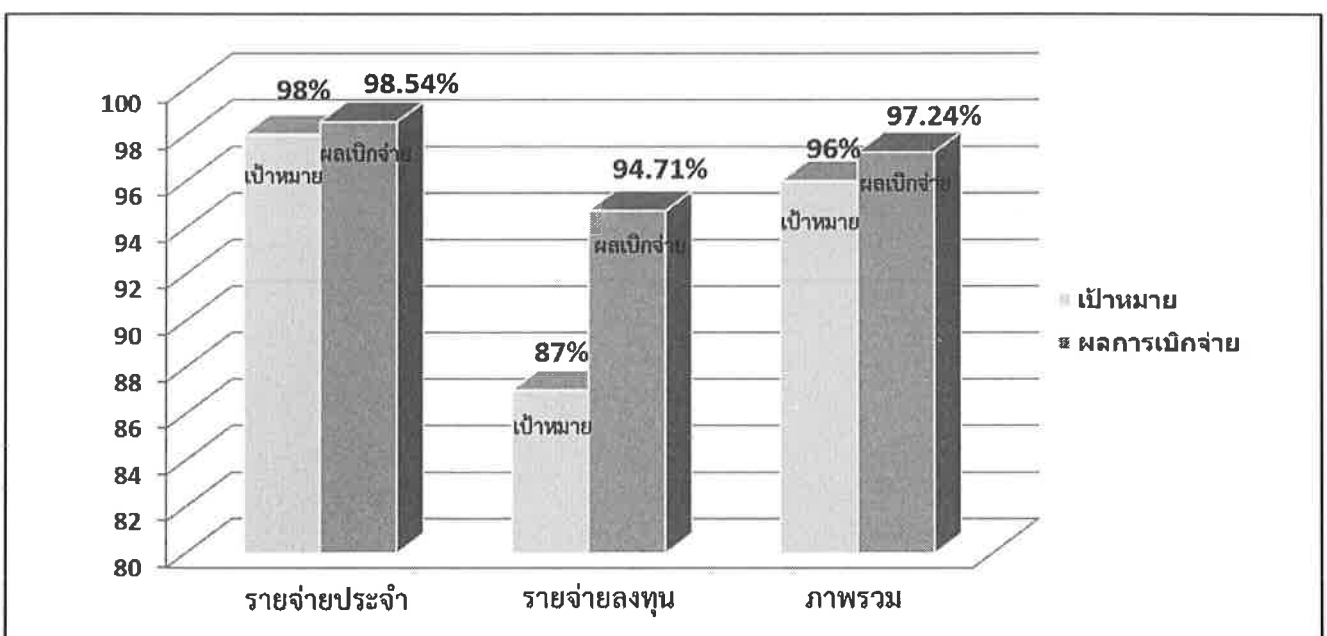
มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร โดยงานพัสดุ กองกลาง สำนักงานอธิการบดี ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานด้านการพัสดุ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 และเป็นไปตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) ของหน่วยงานภาครัฐที่กำหนดให้ส่วนราชการได้นำผลการวิเคราะห์ไปปรับปรุงและพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้างให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2559

สำหรับผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี 2559 ของมหาวิทยาลัยตามรายงานของกรมบัญชีกลางในเว็บไซต์ www.cgd.go.th สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2559 มีผลการเบิกจ่าย ดังนี้

ที่	รายการ	วงเงินจัดสรร (ล้านบาท)	PO (ล้านบาท)	เบิกจ่าย (ล้านบาท)	ร้อยละเบิกจ่าย ต่อวงเงินจัดสรร
1	รายจ่ายประจำ	371.48	0.00	366.06	98.54 %
2	รายจ่ายลงทุน	192.18	10.16	182.02	94.71 %
ภาพรวมผลการเบิกจ่ายทั้งสิ้น		563.66	10.16	548.08	97.24 %

โดยรัฐบาลได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2559 ดังแสดงในรูปแผนภูมิแท่งเปรียบเทียบเป้าหมายและผลการเบิกจ่าย



รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ได้รวบรวมและวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างของทุกหน่วยงานภายในมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร จำนวน 12 หน่วยงาน ประกอบด้วย คณะครุศาสตร์ คณะเทคโนโลยีการเกษตร คณะเทคโนโลยีอุตสาหกรรม คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี คณะวิทยาการจัดการ สำนักงานอธิการบดี สำนักวิทยบริการและเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักส่งเสริมวิชาการและงานทะเบียน สถาบันภาษาศิลปะและวัฒนธรรม สถาบันวิจัยและพัฒนา และบัณฑิตวิทยาลัย ซึ่งการดำเนินการจัดหาโดยวิธีตกลงราคา (วงเงินไม่เกิน 100,000 บาท) อธิการบดีได้มอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างให้กับส่วนราชการภายในมหาวิทยาลัย ส่วนที่เกิน 100,000 บาท ดำเนินการจัดหาโดย งานพัสดุ กองกลาง สำนักงานอธิการบดี โดยมีรายละเอียดดังนี้

ตารางที่ 1 วิเคราะห์ภาพรวมผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

วิธีการจัดหา	จำนวนโครงการ	ผลการจัดหา			ประหยัด (ร้อยละ)	หมายเหตุ
		งบประมาณจัดสรร	งบประมาณตามสัญญา	งบประมาณคงเหลือ		
งานจัดซื้อ						
1. วิธีการตกลงราคา						
1.1 ตกลงราคาไม่เกินแสน	4,492	60,055,281.00	60,055,281.00	-	3.39%	
1.2 ตกลงราคาเกินหนึ่งแสนไม่เกินห้าแสน	20	4,562,310.00	4,407,845.40	154,464.60		
2. วิธีการสอบราคา	7	4,645,800.00	4,011,300.00	634,500.00	13.66 %	
3. วิธีประกวดราคา	0	-	-	-	0 %	
4. วิธีพิเศษ	2	940,600.00	930,000.00	10,600.00	1.13 %	
5. วิธีกรณีพิเศษ	0	-	-	-	0 %	
6. วิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด (E-Auction)	0	-	-	-	0 %	
7. วิธีการประกวดราคา e-Market	1	1,100,000.00	940,000.00	160,000.00	14.55 %	
8. วิธีการประกวดราคา e-Bidding	25	35,203,560.00	34,572,090.00	631,470.00	1.79 %	
รวมงานจัดซื้อ	4,547	106,507,551.00	104,916,516.40	1,591,034.60	1.49 %	
งานจัดจ้าง						
1. วิธีการตกลงราคา						
1.1 ตกลงราคาไม่เกินแสน	0	-	-	-	3.01%	
1.2 ตกลงราคาเกินหนึ่งแสนไม่เกินห้าแสน	9	2,219,900.00	2,153,024.50	66,875.50		
2. วิธีการสอบราคา	3	4,787,200.00	3,980,120.00	807,080.00	16.86 %	
3. วิธีประกวดราคา	0	-	-	-	0 %	
4. วิธีพิเศษ	6	2,289,933.00	1,406,976.00	18,957.00	0.83 %	
5. วิธีกรณีพิเศษ	0	-	-	-	0 %	
6. วิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด (E-Auction)	3	139,364,900.00	139,364,900.00	-	0 %	งบบุคลากร
7. วิธีการประกวดราคา e-Bidding	7	75,922,900.00	74,322,000.00	21,410,900.00	28.20 %	
รวมงานจัดจ้าง	28	224,584,833.00	221,227,020.50	22,303,812.50	9.93 %	
รวมงานจัดซื้อและจัดจ้าง	4,575	331,092,384.00	326,143,536.90	23,894,847.10	7.22 %	

ตารางที่ 2 แสดงร้อยละจำนวนโครงการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

หน่วย : โครงการ

จำนวนโครงการ (รวม)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง								
	ตกลงราคา		สอบราคา	ประกวด ราคา	วิธีพิเศษ	วิธี กรณีพิเศษ	E-Auction	e-bidding	e-market
	ไม่เกินแสน	ไม่เกินห้าแสน							
4,575	4,492	29	10	0	8	0	3	32	1
ร้อยละ	98.19	0.63	0.22	0.00	0.17	0.00	0.07	0.70	0.02

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร จำนวน 12 หน่วยงาน ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้น 4,575 โครงการ พบวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีตกลงราคา จำนวน 4,521 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 98.82 รองลงมา คือ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวน 32 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.70 และวิธีสอบราคา จำนวน 10 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.22 ตามลำดับ

ตารางที่ 3 แสดงร้อยละของจำนวนโครงการที่จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีตกลงราคาไม่เกินแสน จำแนกตามหน่วยงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

ที่	หน่วยงาน	จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีตกลงราคา (โครงการ)	ร้อยละ	หมายเหตุ
1	คณะครุศาสตร์	414	9.22	
2	คณะเทคโนโลยีการเกษตร	401	8.93	
3	คณะเทคโนโลยีอุตสาหกรรม	427	9.51	ลำดับที่ 3
4	คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์	386	8.59	
5	คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	550	12.24	ลำดับที่ 2
6	คณะวิทยาการจัดการ	259	5.77	
7	สำนักงานอธิการบดี			
	- กองกลาง	724	16.12	
	- กองนโยบายและแผน	31	0.69	
	- กองพัฒนานักศึกษา	326	7.26	
	รวมสำนักงานอธิการบดี	1,081	24.07	ลำดับที่ 1
8	สำนักวิทยบริการและเทคโนโลยีสารสนเทศ	138	3.07	
9	สำนักส่งเสริมวิชาการและงานทะเบียน	279	6.21	
10	สถาบันภาษา ศิลปะและวัฒนธรรม	215	4.79	
11	สถาบันวิจัยและพัฒนา	151	3.36	
12	บัณฑิตวิทยาลัย	191	4.25	
	รวมทั้งสิ้น	4,492	100	

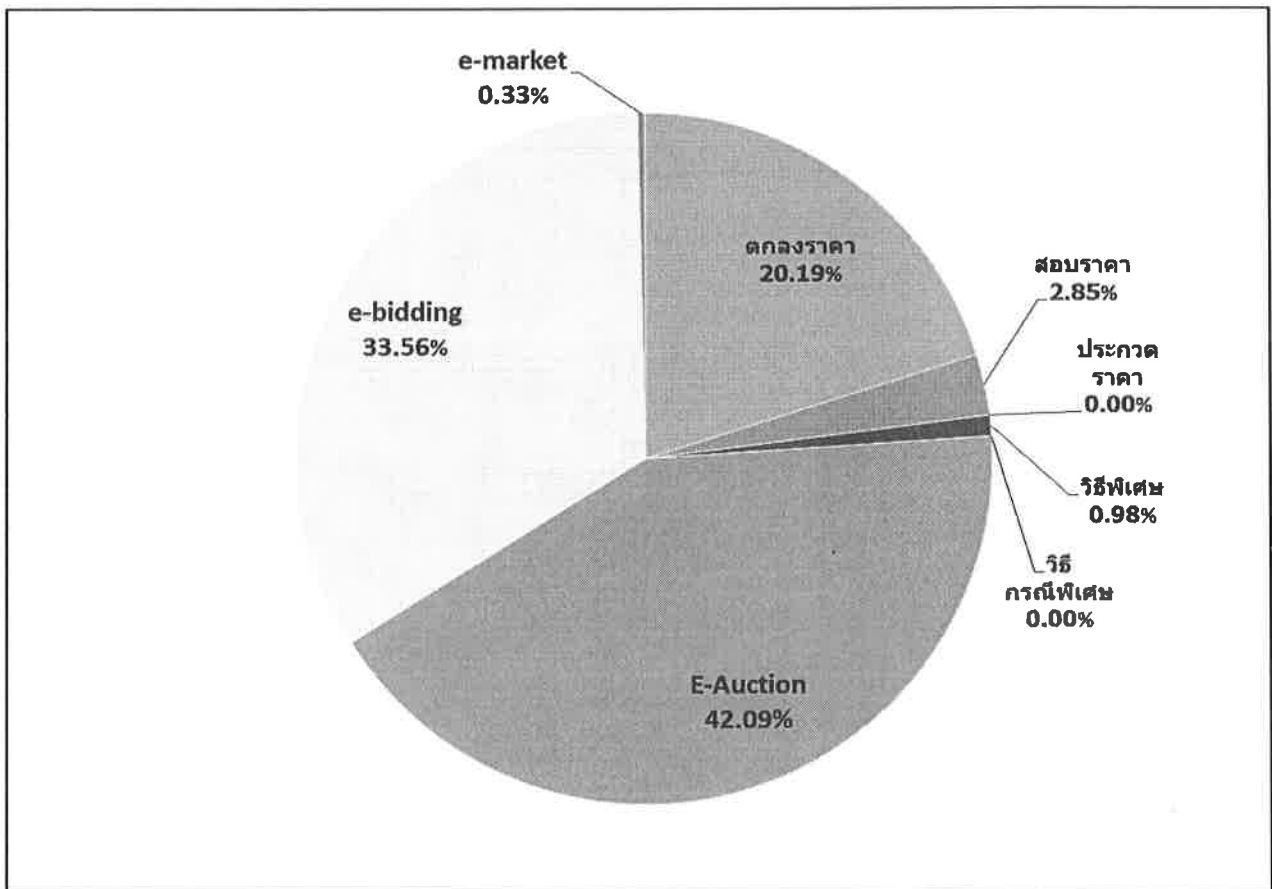
จากตาราง จะเห็นได้ว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 หน่วยงานภายในมหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่อธิการบดีได้มอบอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีตกลงราคา (วงเงินไม่เกิน 100,000 บาท) จำนวน 4,492 โครงการ พบว่าสำนักงานอธิการบดีจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีตกลงราคาสูงที่สุด จำนวน 1,081 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 24.07 รองลงมา คือ คณะวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน 550 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 12.24 และคณะเทคโนโลยีอุตสาหกรรม จำนวน 427 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 9.51 ตามลำดับ

ตารางที่ 4 แสดงร้อยละงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

หน่วย : บาท

งบประมาณ (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง								
	ตกลงราคา		สอบราคา	ประกวด ราคา	วิธีพิเศษ	วิธี กรณีพิเศษ	E-Auction	e-bidding	e-market
	ไม่เกินแสน	ไม่เกินห้าแสน							
331,092,384	60,055,281	6,782,210	9,433,000	0	3,230,533	0	139,364,900	111,126,460	1,100,000
ร้อยละ	18.14	2.05	2.85	0.00	0.98	0.00	42.09	33.56	0.33

แผนภูมิวงกลมแสดงร้อยละงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 งบประมาณในภาพรวมที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 331,092,384 บาท พบว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุด คือ วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction) จำนวน 139,364,900 บาท คิดเป็นร้อยละ 42.09 รองลงมา คือ วิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จำนวนเงิน 111,126,460 บาท คิดเป็นร้อยละ 33.56 และวิธีตกลงราคา จำนวนเงิน 66,837,491 บาท คิดเป็นร้อยละ 20.19 ตามลำดับ

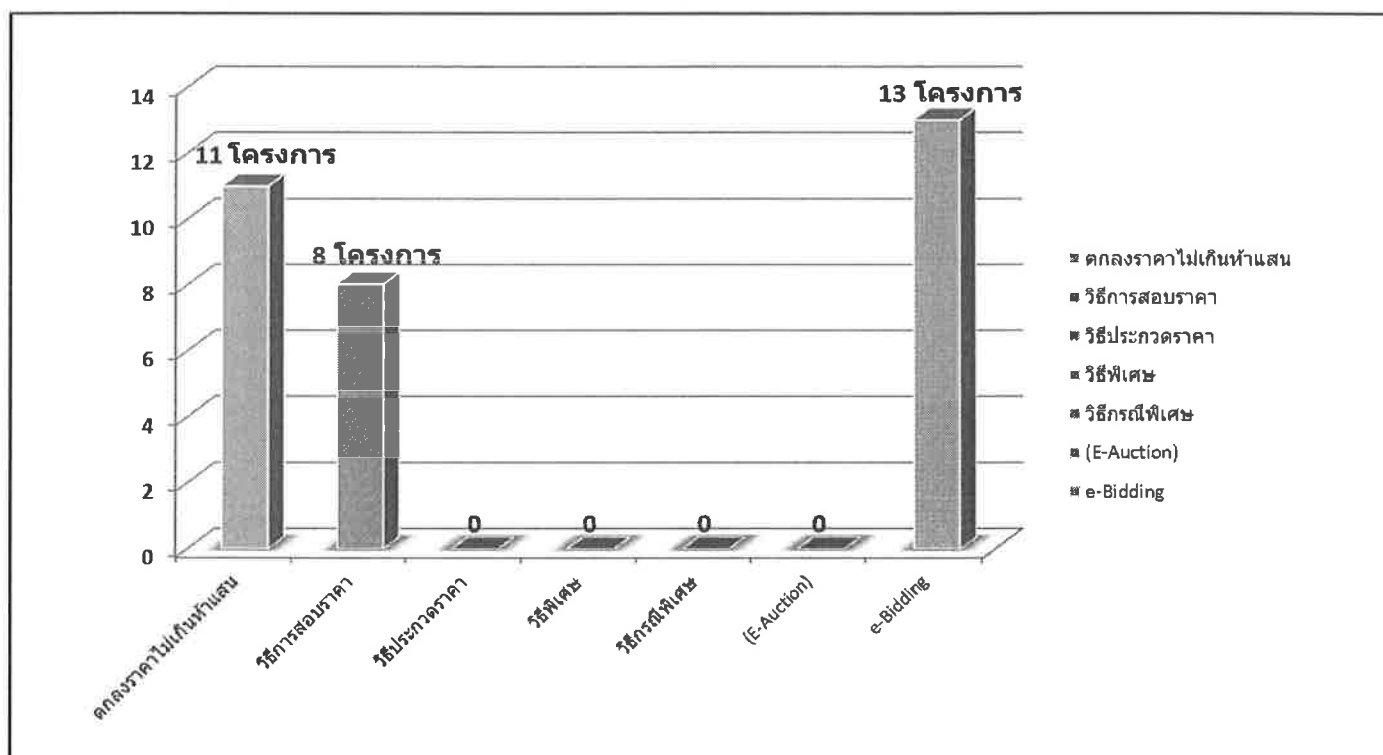
นอกจากนี้ มหาวิทยาลัยได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 งบลงทุน ตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ จำนวน 31 รายการ ดังนี้

ตารางที่ 5 สรุปภาพรวมผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 งบลงทุน ตามมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ (งบกระตุ้นเศรษฐกิจ รอบที่ 1 และรอบที่ 2) : จำแนกตามวิธีจัดหา

วิธีการจัดหา	จำนวนโครงการ	ผลการจัดหา			ประหยัด (ร้อยละ)	ผลการเบิกจ่าย	
		งบประมาณจัดสรร	งบประมาณตามสัญญา	งบประมาณคงเหลือ		จำนวน (บาท)	ร้อยละ
งานจัดจ้าง							
1. วิธีการตกลงราคา							
1.1 ตกลงราคาไม่เกินสาม	0	-	-	-	0 %	-	0 %
1.2 ตกลงราคาเกินหนึ่งแสนไม่เกินห้าแสน	11	3,821,800.00	3,444,514.00	377,286.00	9.87 %	3,444,514.00	100 %
2. วิธีการสอบราคา	8	6,285,000.00	5,067,000.00	1,218,000.00	19.38 %	5,067,000.00	100 %
3. วิธีประกวดราคา	0	-	-	-	0 %	-	-
4. วิธีพิเศษ	0	-	-	-	0 %	-	-
5. วิธีกรณีพิเศษ	0	-	-	-	0 %	-	-
6. วิธีประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด (E-Auction)	0	-	-	-	0 %	-	-
7. วิธีการประกวดราคา e-Bidding	13	11,345,600.00	10,440,150.00	905,450.00	7.98 %	10,440,150.00	100 %
รวมงานจัดจ้าง	32	21,452,400.00	18,951,664.00	2,500,736.00	11.66 %	18,951,664.00	100 %

หมายเหตุ : งบกระตุ้นเศรษฐกิจ มีจำนวน 31 โครงการ แต่ได้ยกเลิกการประกาศ 1 โครงการ เนื่องจากไม่มีผู้ยื่นเสนอราคา และได้ประกาศครั้งที่ 2 จึงได้คู่สัญญา

แผนภูมิแท่งแสดงจำนวนโครงการของ งบกระตุ้นเศรษฐกิจ รอบที่ 1-2 (จำแนกตามวิธีการจัดหา)



จะเห็นได้ว่า มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร ให้ความสำคัญในด้านการจัดซื้อจัดจ้างที่เปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขัน ซึ่งการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 และการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ จำนวนเงิน 3,230,533 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.98 เป็นการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อรองรับงานพิธีพระราชทานปริญญาบัตรแก่ผู้สำเร็จการศึกษาจากมหาวิทยาลัยราชภัฏในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนครเป็นเจ้าภาพในการจัดงานเป็นประจำทุกปี

เปรียบเทียบวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง และงบประมาณที่ใช้ในการจัดหาประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 – 2559 พบว่า

หน่วย : บาท

ที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	
		จำนวน (โครงการ)	จำนวนเงิน	จำนวน (โครงการ)	จำนวนเงิน
1	ตกลงราคา	5,777	77,199,842.96	4,521	66,837,491.00
2	สอบราคา	93	27,283,921.00	10	9,433,000.00
3	วิธีพิเศษ	4	455,670.00	8	3,230,533.00
4	วิธีกรณีพิเศษ	-	-	-	-
5	วิธีประกวดราคา e-Auction	13	247,759,260.00	3	139,364,900.00
6	วิธีประกวดราคา e-Bidding	4	8,314,200.00	32	111,126,460.00
7	วิธีประกวดราคา e-Market	-	-	1	1,100,000.00
รวมทั้งสิ้น		5,891	361,716,893.96	4,575	331,092,384.00

จากตารางพบว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 วงเงินภาพรวมในการจัดซื้อจัดจ้างลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จำนวน 30,624,509.96 บาท พบวิธีการจัดซื้อจัดจ้างสูงสุดเป็นวิธีตกลงราคา โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 การจัดหาที่เกิน 100,000 บาท ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e-Bidding ซึ่งเป็นไปตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยเรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558

ข้อเสนอเพื่อพัฒนาและปรับปรุง

จากรายละเอียดข้างต้น เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 พบว่ามีโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการแล้วต้องกันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน 1 โครงการ จำนวน 10,162,500 บาท เพื่อเป็นค่าก่อสร้างอาคารเอนกประสงค์ จำนวน 1 หลัง พบว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ยอดเงินกันไว้เบิกเหลือปีงบประมาณต่ำกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 กันเงินไว้เบิกเหลือปีงบประมาณงบแผ่นดิน จำนวน 28,506,000 บาท) ต่ำกว่า 18,343,500 บาท และร้อยละการเบิกจ่ายงบประมาณสูงกว่าเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดทุกประเภทงบรายจ่าย

เพื่อให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามที่รัฐบาลกำหนด และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 มีจำนวนเงินกันไว้ เบิกเหลือมปีลดลง เห็นควรปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ดังนี้

1. กรณีงานก่อสร้าง บูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เป็นเจ้าของโครงการ ผู้ควบคุมงาน หน่วยออกแบบและตรวจสอบงานก่อสร้าง และงานพัสดุ เพื่อให้การบริหารสัญญามีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และทันเวลา
2. กรณีครุภัณฑ์ ขอให้หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรครุภัณฑ์ จัดทำคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ และต้องเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม แล้วจึงส่งให้งานพัสดุ กองกลาง ภายในวันที่ 30 ตุลาคม 2559

ลงชื่อ

(นางอุดมพร บุตรสุวรรณ)
หัวหน้างานพัสดุ
ผู้วิเคราะห์